



**ESTADO DE SERGIPE
PROCURADORIA GERAL DO ESTADO
PROCURADORIA ESPECIAL DOS ATOS E
CONTRATOS ADMINISTRATIVOS**

Parecer nº: 1676/2018 - PGE
Processo nº: 010.000.00063/2018-5
Origem: Procuradoria Geral do Estado
Assunto: Convênio
Interessados: PGE e Universidade Federal de Sergipe - UFS
Destino: PGE

**MINUTA DE CONVÊNIO. ESTÁGIO
CURRICULAR. OBSERVÂNCIA DA LEI
8.666/93, LEI Nº 11.788/2008 E
ORIENTAÇÕES NORMATIVAS - CONGER.
POSSIBILIDADE CONDICIONADA.**

I - RELATÓRIO

Versa o presente processo sobre solicitação de autorização para a abertura de procedimento de formalização de novo convênio entre a PGE e a Universidade Federal de Sergipe.

Consta dos autos, às fls. 01, o autorizo da autoridade competente, *in casu*, a Procuradora Geral do Estado de Sergipe.

O Convênio tem como escopo proporcionar aos alunos regularmente matriculados nos cursos de graduação da UFS, oportunidade de realização de estágio curricular não só nas dependências da UFS, como também junto aos programas, projetos e atividades de acordo com as possibilidades de oferecimento de vagas à UFS pela PGE.



**ESTADO DE SERGIPE
PROCURADORIA GERAL DO ESTADO
PROCURADORIA ESPECIAL DOS ATOS E
CONTRATOS ADMINISTRATIVOS**

Consta dos autos: CI nº 36/2018 (fls. 01); Justificativa (fls. 02); Minuta do Convênio (fls. 03/07); Documentação da Instituição de Ensino (fls. 08/35); Plano de Trabalho - Curso de Direito (fls. 36/38); Plano de Trabalho - Curso de Administração (fls. 39/40); Plano de Trabalho - Curso de Comunicação Social (fls. 41/42); Plano de Trabalho - Curso de Informática (fls. 43/45); Minuta de Termo de Compromisso (fls. 46/49); Certidões da Instituição de Ensino (fls. 50/54); Lei nº 11.788/2008 (fls. 55/69); Declaração (fls. 70); Impacto Orçamentário - financeiro (fls. 72).

É o relatório. Fundamento e opino.

II - FUNDAMENTAÇÃO

Inicialmente, é importante ressaltar que a PGE traz, às fls. 02 dos autos, a Justificativa formal para a celebração do convênio em análise:

"(...)
Considerando que esta Procuradoria já tem convênio de cooperação firmado com a UFS/SE, que se ultima em 27/03/2018, perfazendo 5 anos da assinatura, a PGE/SE tem interesse primordial em renovar a parceria. Os estagiários têm importância basilar no assessoramento aos Procuradores de Estado, visando à complementação do ensino e da aprendizagem, em conformidade com os currículos, programas calendários escolares, para que possa ser instrumento de integração da teoria unida à prática.
(...)"

A minuta do convênio, acostada às fls. 03, traz o seu objeto, o seguro e condições de trabalho, a bolsa de estágio, a vigência, atendendo, em linhas gerais, à legislação pertinente.

Consta dos autos os documentos da instituição de ensino, bem como o Plano de Trabalho.



**ESTADO DE SERGIPE
PROCURADORIA GERAL DO ESTADO
PROCURADORIA ESPECIAL DOS ATOS E
CONTRATOS ADMINISTRATIVOS**

A minuta do termo de compromisso para a realização do estágio foi acostada às fls. 46.

Feita essa conferência do caso concreto, é importante trazer a esse parecer o conceito de Convênio e os requisitos para a sua celebração.

O Convênio é todo ajuste celebrado entre órgãos da Administração Pública, tendo por objeto a realização de interesses comuns. É, portanto, uma associação cooperativa, uma união em prol da consecução de um fim comum.

Do conceito acima traçado, sobressai a diferença conceitual jurídica de convênio e contrato, uma vez que o primeiro é considerado como simples cooperação associativa, que tem como objeto a realização de interesses comuns das entidades partícipes, normalmente incluídos entre as finalidades institucionais desse, e o segundo caracteriza-se por interesses diversos.

Conclui-se, então, que sempre que a operação envolver interesses distintos, isto é, em que cada parte vise a um objetivo diverso, tratar-se-á de contrato, independentemente da denominação utilizada. Já o Convênio pressupõe um acordo de vontades visando à conjugação de esforços para o alcance de uma finalidade comum.

É verdade que uma minuta convenial ou termo de parceria deverão atender os requisitos formais de um convênio. Estes estão elencados no §1º do art. 116 da Lei 8.666/93, que dispõe:

Art. 116- ...

(...)

§1º. A celebração de convênio, acordo ou ajuste pelos órgãos ou entidades da Administração Pública depende de prévia aprovação de competente plano de trabalho proposto pela organização interessada, o qual deverá conter, no mínimo, as seguintes



**ESTADO DE SERGIPE
PROCURADORIA GERAL DO ESTADO
PROCURADORIA ESPECIAL DOS ATOS E
CONTRATOS ADMINISTRATIVOS**

informações:

- I - identificação do objeto a ser executado;
- II - metas a serem atingidas;
- III - etapas ou fases da execução;
- IV - plano de aplicação dos recursos financeiros;
- V - cronograma de desembolso;
- VI - previsão de início e fim da execução do objeto, bem assim da conclusão das etapas ou fases programadas;
- VII - se o ajuste compreender obra ou serviço de engenharia, comprovação de que os recursos próprios para complementar a execução do objeto estão devidamente assegurados, salvo se o custo total do empreendimento recair sobre a entidade ou órgão descentralizador. (grifo nosso).

Dessa forma, a celebração do convênio, objeto do presente parecer, depende da observação das condições legais pertinentes à espécie, em suma, o plano de trabalho deve estar em consonância com o comando legal acima descrito, com vistas ao atendimento do art. 116 do diploma licitatório.

Registre-se, ainda, que o instrumento pretendido tem amparo em suas cláusulas, e deve ser elaborado em observância à Lei Federal nº 11.788/08.

Dito isso, o estágio **deverá ser apenas curricular** e não extracurricular, conforme inteligência do artigo 5º, §3º da Lei 11.788/2008.

É bom lembrar que para qualquer concessão de oportunidade de estágio, por parte de órgão ou entidade da Administração Estadual Direta e Indireta, **somente deve ser feita mediante solicitação do dirigente do órgão ou entidade interessada, fundamentada na Lei de Responsabilidade, contendo as seguintes informações:** a) Justificativa do estágio; b) Quantidade de estagiários já existentes no órgão, se for o caso; c) Quantidade de vagas para estagiários a serem oferecidas; d) Seguro contra acidentes pessoais em favor dos estudantes; e) Despesa mensal resultante da



**ESTADO DE SERGIPE
PROCURADORIA GERAL DO ESTADO
PROCURADORIA ESPECIAL DOS ATOS E
CONTRATOS ADMINISTRATIVOS**

celebração do estágio; f) Declaração de capacidade orçamentária e financeira.

No caso em apreço, recomendo que caso não tenham sido realizadas, que sejam adotadas as providências acima enunciadas, além da necessidade de acostar aos autos todos os documentos formadores da Instituição do Ensino Superior (Estatuto, Regimento Interno, Autorização de Funcionamento pelo órgão competente, etc).

Ressalte-se que toda informação e documentação apresentadas, bem como as especificações do objeto de cooperação voltadas ao interesse público são de inteira responsabilidade dos partícipes, sendo vedada caracterização restritiva de qualquer competição no que se refere ao essencial processo.

Neste passo, convém chamar a atenção para a possibilidade de aplicação de sanções de natureza política, administrativa, civil, pecuniária e penal, em caso de malversação da verba pública, decorrentes de improbidade administrativa, a partir da Lei n.º 8.429/92, com a edição da Lei de Responsabilidade Fiscal, complementada pela Lei n.º 10.028/2000, que criou novos tipos penais (crimes contra as finanças públicas), de modo a tornar mais efetivos os princípios constitucionais da Administração Pública (art. 37/CF).

III - CONCLUSÃO

Ante o exposto, OPINO pela POSSIBILIDADE de realização do presente Convênio, desde que, além de atendidas as recomendações acima aduzidas, seja providenciado:

1) Que a minuta acostada atenda aos requisitos mínimos para formulação do presente termo, similar ao convênio, bem como as seguintes recomendações pelos interessados:

Praça Olímpio Campos, nº 14, Centro, Aracaju – Se - CEP 49010-040

Tel.: (79) 3179-7666 – www.pge.se.gov.br

- 5 de 6 -



**ESTADO DE SERGIPE
PROCURADORIA GERAL DO ESTADO
PROCURADORIA ESPECIAL DOS ATOS E
CONTRATOS ADMINISTRATIVOS**

a) Atestar o regular funcionamento da entidade, conforme previsto no art. 4º da IN 013/2013-CONGER;

b) Acostar aos autos a documentação exigida pela IN 013/2013-CONGER;

2) Autenticação de toda a documentação juntada aos autos que não tenha sido apresentada em original, por qualquer processo de cópia autenticada por cartório competente ou por servidor da administração, sob as penas da lei, conforme reza o art. 32, caput, da Lei n.º 8.666/93;

3) Uma vez assinado o Convênio, seja dada ciência do mesmo à Assembleia Legislativa, consoante imposição do art. 116, § 2º, da Lei n.º 8.666/93, salientando ainda que todo o feito deve seguir as publicações de estilo;

Este é o parecer.

À superior apreciação.

Aracaju, 14 de março de 2018.


Eugênia Maria Nascimento Freire

Procuradora do Estado - OAB/SE 1565



ESTADO DE SERGIPE
PROCURADORIA GERAL DO ESTADO
PROCURADORIA ESPECIAL DOS ATOS E CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

CONCLUSÃO

Seguem os autos Nº 010.000.00063/2018-5, ao Procurador-Chefe da PEACA.

Em 14/03/2018

Luiz

DELIBERAÇÃO

- () Diligência
() Despacho
() Aprovo Despacho da lavra do (a) Procurador (a) _____
(X) Aprovo o Parecer nº 1575 / 2018
() Aprovo o Parecer nº _____ / _____, com as ressalvas lançadas no
Despacho Motivado nº _____ / _____
() Reformo o Parecer nº _____ / _____, na forma do Despacho Motivado
nº _____ / _____

Em 15 / 3 / 18

Procurador Chefe da PEACA

